



Parlamentul României  
Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 242/ 02.06.2022

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.254 din 19 iulie 2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L334/2022**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.254 din 19 iulie 2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal**, având ca inițiatori senatori și deputați AUR.

**Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.**  
**Consiliul Economic și Social a transmis un aviz favorabil.**

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile vizând, în principal, transferul unor atribuții care, în prezent, sunt îndeplinite de procurorul care efectuează sau supraveghează urmărirea penală către judecătorul de supraveghere a privării de libertate.

Inițiatorii își motivează demersul legislativ precizând că “intervenția procurorului în forma reglementată în prezent în Legea nr. 254/2013 nu poate fi înțeleasă decât din această perspectivă, anume aceea a exercitării unor presiuni asupra persoanei inculpate într-o cauză penală, prin intermediul pârghiilor pe care legea de executare a pedepselor le permite la acest moment”. De asemenea, “*restricționarea dreptului la vizită de către procurer nu are nicio legătură cu respectarea drepturilor garantate de lege și nici cu siguranța locului de deținere, ci este doar un mijloc legal de comitere a unor anchete abuzive.*”

Totodată, apreciază inițiatorii, "Aceeși situație este și în cazul activităților lucrative desfășurate în Centrele de Reținere și Arestare Preventivă. Este de neacceptat ca organul de anchetă să aibă drept de decizie în privința recuțării unui arestat la muncă sau să ia decizii cu privire la retragerea acestui drept, așa cum se stipulează în articolul 112 din Lege. Ca atare, este obligatoriu a se face o distincție clară între competențele organelor de anchetă și cele ale administrației locului de deținere. Pentru toate aceste considerente, se impune cât mai urgent ca aceste atribuții conferite procurorului de supraveghere să fie trecute în competența judecătorului de supraveghere a privării de libertate."

Comisia juridică, în ședința din 31 mai 2022, a analizat propunerea legislativă și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un raport de respingere.

La ședința a participat și domnul George Cătălin Șerban, secretar de stat la Ministerul Justiției, care a menționat că ministerul de resort nu susține adoptarea propunerii legislative, întrucât de lege lata, judecătorul de supraveghere are ca atribuții administrative-jurisdicționale soluționarea unor plângeri, or, având în vedere sfera atribuțiilor judecătorului de supraveghere raportat la sfera atribuțiilor procurorului în această etapă a procesului penal, judecătorul de supraveghere nu poate dispune acordarea drepturilor propuse de către inițiatori, întrucât acesta nu este implicat direct în procedura în ansamblu privind acordarea acestor drepturi.

Potrivit art. 9 din Legea nr. 254/2013 în vigoare, judecătorul de supraveghere a privării de libertate supraveghează și controlează asigurarea legalității în executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate, prin exercitarea atribuțiilor stabilite prin prezenta lege, între acestea fiind stabilită în sarcina sa soluționarea prin încheiere obligatorie, a plângerilor deținuților privind exercitarea drepturilor prevăzute de prezenta lege, a plângerilor privind stabilirea și schimbarea regimurilor de executare a pedepselor și a măsurilor educative privative de libertate, precum și a plângerilor deținuților privind aplicarea sancțiunilor disciplinare;

Prin conținutul său normativ, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, și urmează să fie supusă votului plenului, împreună cu raportul de respingere, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este primă Cameră scizată.

Președinte,

Senator  Iuliana Scântei

Întocmit/consilier  Camelia Popescu

Secretar,

Senator  Laura Mihaela Fulgeanu Moșgher